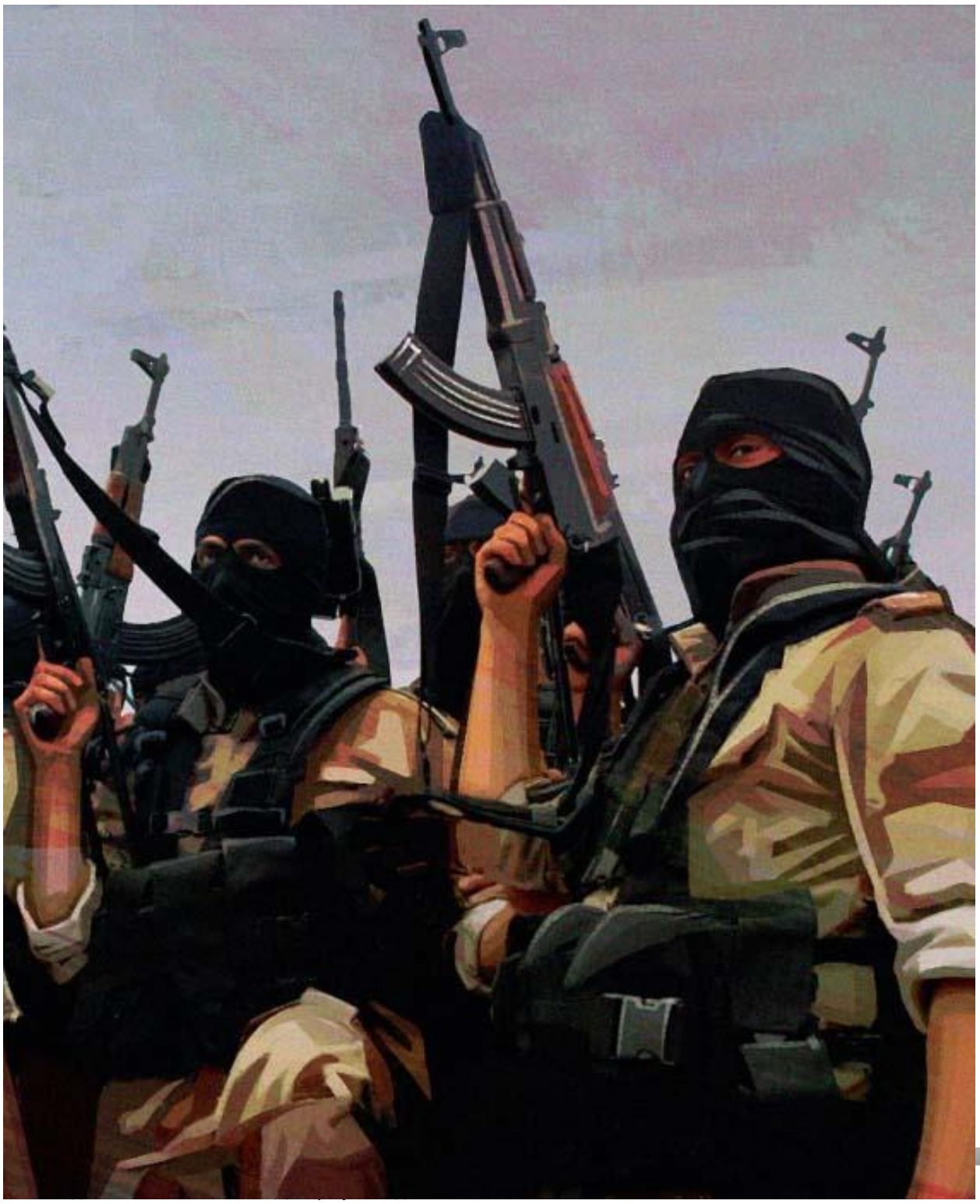
ИССЛЕДОВАНИЕ

«Определение общих проблем, с которыми сталкиваются целевые группы, включая местное население, уязвимые группы населения и заинтересованные стороны (государственные структуры и гражданское общество)»

Рекомендации по усилению потенциала организаций, работающих в сфере профилактики радикализации и экстремизма в Узбекистане



Данное исследование проведено при финансовой поддержке Федерального министерства иностранных дел Германии в рамках проекта **"Содействие профилактике насильственного экстремизма в Узбекистане в сотрудничестве с государством и гражданским обществом посредством образования, диалога и повышения устойчивости уязвимых групп населения к радикализации"**, реализуемого Филиалом Немецкой ассоциации народных университетов (DVV) в Узбекистане совместно с местными партнерскими организациями. Проект является частью более крупного проекта: "Предотвращение Насильственного Экстремизма в Центральной Азии" (Preventing Violent Extremism in Central Asia - PREVECA) и осуществляется совместно с Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit (GIZ) Gm

Исполнители:

1. Виктор Михайлов, директор ННО Центра изучения региональных угроз.

2. Джахонгир Пирмухамедов, заместитель директора ННО Центра изучения региональных угроз, эксперт по противодействию экстремизму и терроризму.

vhs
DVV International

Ташкент 2020

СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ 5
ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ 6
МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ 7
ПРЕАМБУЛА 9
КРАТКИЙ ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ТЕМЕ ПРОЕКТА 11
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ 13
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В УЗБЕКИСТАНЕ 15
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕФИНИЦИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 16
СПИСОК ЗАПРЕЩЕННЫХ ВЕРХОВНЫМ СУДОМ МТО И РЭО 19

НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ГРАЖДАН ИЗ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ПРОЕКТНЫХ ЛОКАЦИЯХ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НИХ ИДЕЙ НЭРВТ 21
ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ, НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМ ВОЗДЕЙСТВИЮ ИДЕЯМ НЭРВТ 21

КУДА РЕКРУТИРУЮТСЯ ГРАЖДАНЕ УЗБЕКИСТАНА ПОСЛЕ СТОЙКОЙ РАДИКАЛИЗАЦИИ И ВЕРБОВКИ 24
ОСНОВНЫЕ МЕТОДИКИ, АЛГОРИТМЫ, КОТОРЫМИ ПОЛЬЗУЮТСЯ НЕФОРМАЛЬНЫЕ ЛИДЕРЫ (ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНЫЕ ЛИДЕРЫ, ВЕРБОВЩИКИ), СКЛОНЯЮЩИЕ МОЛОДЕЖЬ УЗБЕКИСТАНА К РАДИКАЛИЗАЦИИ И ПОСЛЕДУЮЩЕМУ РЕКРУТИНГУ В МТО И РЭО, ЗАПРЕЩЕННЫЕ В УЗБЕКИСТАНЕ И ДРУГИХ СТРАНАХ 26
УЯЗВИМОСТИ ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ВОСПРИЯТИЮ ИДЕЙ НЭРВТ. МОТИВАЦИЯ 1 ЭТАПА. 27

МОТИВАЦИИ К РЕКРУТИНГУ 2 ЭТАПА 32
ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ВЫЗЫВАЮЩИХ У ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ, ИММУНИТЕТ ПРОТИВ НЭРВТ И ИНСТИНКТ САМОСОХРАНЕНИЯ ПЕРЕД УЧАСТИЕМ В МТО И РЭО 34
ТОЧЕЧНЫЕ МЕТОДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ 35
МЕТОДИКИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ 36

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЭРВТ. ОПЫТ ЦИРУ 37

РЕКОМЕНДАЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ННО, ВОВЛЕЧЕННЫХ В ПРОЕКТ, ПО ПОВЫШЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПУТИ 42

ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВОМ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ ПОСРЕДСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И ДИАЛОГА
ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ПО ОБУЧЕНИЮ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЭРВТ 43
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЭРВТ 45
ПОДХОД “НЕ НАВРЕДИ” 49
РЕКОМЕДАЦИИ АВТОРОВ ИССЛЕДОВАНИЯ 52

vhs
DVV International

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

ДТ - “Движение Талибан";
ИДТ – “Исламское движение Туркестана";
КИБ - «Катибатуль-Имам-аль-Бухори»;
КПДР – Комитет по делам религии при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
МТО - Международные террористические организации;
НСПЭТ - Национальная стратегия по противодействию экстремизму и Терроризму;
НЭ – насильственный экстремизм;
НЭРВТ – Насильственный экстремизм, радикализация, ведущие к терроризму;
П/БНЭРВТ – Противодействие и борьба с насильственным экстремизмом, радикализацией, ведущими к терроризму;
ПО – программное обеспечение;
РЭО - Радикально-экстремистские организации;
СИД - «Союз исламского джихада»;
ТвД - «Катибатуль Тавхид ва Джиход»;
ТЖ - “Таблиги жамоат";
ХТШ - “Хайят Тахрир аш-Шам»;
ЦИРУ - ННО “Центр изучения региональных угроз";
УК – Уголовный кодекс

DVV International

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования: определить общие проблемы, с которыми сталкиваются целевые группы, включая местное население, уязвимые группы населения и заинтересованные стороны (государственные структуры и гражданское общество), предложить рекомендации по усилению потенциала организаций, работающих в сфере профилактики радикализации и экстремизма в Узбекистане.

vhs
DVV International

7

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Методология исследования:

Данные, приведенные авторами в Исследовании, анализировались на основании информации открытого характера: научной литературы, аналитических статей, местных и зарубежных экспертов, специализирующихся на изучении противодействия распространения идей НЭРВТ, а также отчетов государственных структур.

Кроме того, в Исследовании приводятся данные, полученные сотрудниками ЦИРУ, а также описаны результаты, основанные на анализе данных из: рукописных записей, книг, информационных носителей, принадлежащих вербовщикам в МТО и РЭО.

Такие данные находятся в базе данных ЦИРУ и частично опубликованы на сайте ЦИРУ – www.crss.uz

Интервью.

В качестве данных по определению уязвимостей граждан Узбекистана, оказавшихся в зонах боевых конфликтов на Ближнем Востоке и Афганистане в МТО, использовали интервью, которые авторы Исследования собирали с 2003 года.

Среди опрошенных:

Всего боевиков (за указанный период), депортированных в Узбекистан из зон боевых конфликтов в Афганистане или на Ближнем Востоке, а также членов РЭО- **36 человек**.

Из них:

22 - воевали в Афганистане и Пакистане в ИДТ и СИД;
14 - воевали в Сирии и Ираке в КИБ и ТВД.

Всего - **12** вербовщиков в МТО.
Из них:
10 рекрутировали боевиков в России (депортированы из РФ);
1 рекрутировал боевиков в Украине (депортирован из Украины);
1 рекрутировал боевиков в Узбекистане.

Всего сотрудников оперативной службы Главного Управления исполнения наказания при МВД Республики Узбекистана – **72 человека.**
Всего заключенных, отбывающих наказание совместно в одном корпусе с депортированными боевиками – **54 человека.**

1. **Аналитика**

На основании полученных данных, включая интервью, была составлена аналитическая часть Исследования.

2. **Промежуточный и финальный отчет**
   Авторами Исследования были подготовлены промежуточный, финальный отчеты.

vhs
DVV International

ПРЕАМБУЛА

Противодействие распространению идей НЭРВТ или участию граждан Узбекистана в РЭО или МТО - одна из основных задач государственных структур, отвечающих за безопасность в Узбекистане.

В стране существует полное понимание опасности НЭРВТ, именно поэтому в подготовленную НСПЭТ Узбекистана, эксперты, ответственные за разработку документа, включили в список исполнителей Национальной Стратегии не только ряд профильных министерств, ведомств, а также институты гражданского общества.

Правительство отдает себе отчет в том, что лишь усилиями государства и самых широких слоев населения можно противостоять столь опасным явлениям, как влияние экстремизма на общество; радикализация молодежи, в том числе трудовых мигрантов.

Авторы Исследования уверены, что выстроить эффективную систему профилактики НЭРВТ возможно лишь **тщательно изучая влияние** идей насильственного экстремизма на наиболее уязвимые слои населения. Именно такое влияние повышает их радикализацию и в конце концов способствует их рекрутингу в РЭО и МТО.

В **Исследовании** авторы представляют ответы на **три** основных вопроса, которые необходимы для разработки программ по противодействию НЭРВТ:

- **Кто?** Кто из граждан Узбекистана оказывается в рядах РЭО и МТО;

- **Куда?** В каких МТО граждане Узбекистана являются боевиками;

- **Почему?** Почему граждане Узбекистана уязвимы и радикализируются, что в свою очередь, облегчает их вербовку в РЭО и МТО.

vhs
DVV International

КРАТКИЙ ОБЗОР ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Мировая практика свидетельствует, что для эффективной профилактики и противодействия НЭРВТ необходимо создать соответствующие нормативно-правовые акты. Ориентация на международные законодательства в таком случае является залогом действенного международного сотрудничества в этой сфере.

Впервые закрепление в международном праве термин **«экстремизм»** получил в Декларации о мерах по ликвидации международного **терроризма**, которая была принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН[1] 9 декабря 1994 г. № 49/60.

В ней указывается на то, что «Генеральная Ассамблея глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты **терроризма**, в основе которых лежат нетерпимость или **экстремизм**». Однако необходимо заметить, что в Декларации не закреплено определение понятию **«экстремизм»,** и указано лишь на взаимосвязь **экстремизма** и **терроризма**. Причем первый выступает в качестве причины второго.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2003 г. № 58/174[2] придает **экстремизму** качественную характеристику, как серьезной угрозе для международной законности и правопорядку в мире. На основе оценки такой угрозы ООН признает **терроризм** наиболее радикальным проявлением **экстремизма** и уходит от выработки и официального закрепления понятия **«экстремизм»**, что нельзя считать верным.

Такая дефиниция в международном праве позволила бы обеспечить эффективность противодействия экстремистским проявлениям на международном и межгосударственном уровнях.

В ряде последующих международных актов, принятых ООН в этой сфере, также отсутствует конкретное определение понятия «**экстремизм»**. В некоторых из них он выступает в качестве синонима таким понятиям как «расизм» (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 08.09.2000 г. № 55/2 «Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций»[3]), «ксенофобия» (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 04.12.2000 г. № 55/ 59 «Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века»[4]), «нацизм» (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18.12.1967 г. № 2331 «Меры, которые должны быть приняты против нацизма и расовой нетерпимости»[5]).

[1] https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1.shtml
[2] http://docs.cntd.ru/document/901933671
[3] https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml
[4] http://base.garant.ru/2565102/
[5] http://base.garant.ru/2540394/

Между странами ОБСЕ принята общая формулировка: «Насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, – это динамический процесс, посредством которого личность начинает принимать террористическое насилие как возможный и, вероятно, даже правильный образ действий. В конечном итоге эта личность может, хотя и не обязательно, начать выступать или действовать в целях поддержки терроризма или участвовать в террористической деятельности»[6].

Анализ этих документов свидетельствует о том, что в них **экстремизм** представлен исключительно с религиозной, расовой и националистической точек зрения. Однако вне рамок перечисленных актов остались политические мотивы **экстремизма**. В документах не дается определение понятия **«экстремизм»**, т.е. общепринятого определения **экстремизма** в рамках ООН не выработано. Нет в них и перечня деяний, которые государства — члены ООН должны признать экстремистскими. Однако это не мешает определению в международных актах **терроризма** как наиболее радикального проявления **экстремизма**, что свидетельствует об оформляющемся в международном праве направлении по разработке мер противодействия **экстремизму** через призму борьбы с **терроризмом**.

Шанхайская Конвенция о борьбе с **терроризмом**, сепаратизмом и **экстремизмом**[7], подписанная 15.06.2001 г. странами-участницами Шанхайской организации сотрудничества, является ещё одним важным нормативным актом в данной сфере. В ст.1 этого документа приводятся заглавные дефиниции.

Так, **"терроризм"** выступает как «любое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения».

Такое определение весьма подробно описывает это явление.

Понятие **«экстремизм»** Конвенция определяет как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них».

[6] https://www.osce.org/files/f/documents/2/3/470076.pdf
[7] http://kremlin.ru/supplement/3405

В данном определении раскрыты политические мотивы **экстремизма**, но не затронуты религиозные, расовые, националистические и др. идеи экстремистских убеждений.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности в некоторых иностранных государствах возникла намного раньше, чем в Республике Узбекистан.

Если рассматривать правовой механизм **Великобритании**, то первой его особенностью является отсутствие специализированного законодательства в области противодействия **экстремизму**. Второй отличительной чертой является полное отождествление **экстремизма** с **терроризмом**. Само понятие **«терроризм»** закреплено в ч. 1 разд. 1 Закона **«О терроризме»** 2000 г. Однако стоит отметить, что в Великобритании была предпринята попытка разработки ряда нормативных правовых актов, направленных на противодействие **экстремизма**. На практике экстремистские преступления подразделяются на две большие группы: «насильственный экстремизм» (Violent Extremism) и «внутренний экстремизм» (Domestic Extremism).

«**Насильственный экстремизм**» определен как демонстрация неприемлемого поведения с помощью любых средств или способов для выражения своих взглядов, которые: разжигают, оправдывают или пропагандируют террористическое насилие для реализации конкретных убеждений; провоцируют других лиц на совершение террористических актов; побуждают других лиц на совершение серьезных преступных деяний или направлены на провоцирование других лиц на совершение серьезных преступлений; исповедуют ненависть, которая может привести к межобщинному насилию в Великобритании.

«Внутренний экстремизм» проявляется в виде деятельности отдельных лиц или общественных групп, для которых совершение преступлений являются достижением своих протестных кампаний, а именно воспрепятствовать какому-либо событию, требуют изменения законодательства или внутренней политики, пытаясь сделать это за пределами нормального демократического процесса.

Во французском законодательстве не существует термина **«экстремизм»**, при этом во **Франции** деяния экстремистской направленности делят на две группы: политический и религиозный.

Политический экстремизм представлен различными крайними движениями.

Целью **религиозного экстремизма** является возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе и исповедуется сектами деструктивной направленности.

В юридической практике **США** также отсутствует термин **«экстремизм»,** вместо этого понятия используют другой термин «преступления на почве ненависти» (Hate Crimes). Это специальная юридическая квалификация особого рода

преступлений против личности, совершаемых под влиянием ненависти к лицам иной расы или национальности, вероисповедания, этнического происхождения, политических убеждений, пола и сексуальной ориентации.

Законодательство **Германии** также, как и многие другие страны не содержит понятия **экстремизма,** но имеет достаточное количество уголовно-правовых норм, содержащих признаки **экстремизма**. Однако нормы не систематизированы в Уголовном кодексе и расположены в различных разделах и главах уголовного закона, что указывает на угрозу экстремизма не только для непосредственной безопасности самого государства, но и безопасности других значимых общественных отношений.

В отличие от европейских стран, **страны СНГ** законодательно закрепили понятие **экстремизма**. Например, в **Республике Молдова**, законодатель понимает под этим термином как деятельность, так и идеологию. «Экстремизм - позиция, доктрина некоторых политических течений, которые на основе крайних теорий, идей или взглядов стремятся посредством насильственных или радикальных мер навязать свою программу».

Исходя из степени общественной опасности проявлений экстремизма, в 2002 году был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (дает достаточно широкое понятие экстремизма), а также внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс **Российской Федерации**, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистского характера.

С момента начала системной борьбы с экстремизмом он в значительной степени эволюционировал от редких, по большей части хулиганских проявлений, к массовым противоправным акциям, взрывам, поджогам, убийствам, иным тяжким преступлениям. Единичные субъекты экстремистской деятельности сменились экстремистскими сообществами, вовлекающими в свою деятельность значительное количество лиц, в первую очередь, из числа молодежи.

В законодательстве **Республики Казахстан** не используется термин «насильственный экстремизм». Как правило, в нормативных правовых актах говорится просто об экстремизме. Что касается профилактики, то основным нормативным актом, регулирующим вопросы профилактики экстремизма, является Закон "О противодействии экстремизму" от 18 февраля 2005 года. В соответствии со статьей 5 данного закона, принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению относится к числу основных направления противодействия экстремизму. В Законе Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. «О профилактике правонарушений» определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике правонарушений.

В законодательстве **Республики Таджикистан** под экстремизмом понимается «проявление юридическими и физическими лицами выражения крайних форм действий, призывающих к дестабилизации, изменению конституционного строя в стране, захвату власти и присвоению ее полномочий, разжиганию расовой, национальной, социальной и религиозной вражды». В данном понятии законодатель прямо указывает, что субъектами преступлений могут быть физические и юридические лица.

Необходимо заметить, что в странах СНГ кроме законов о противодействии экстремизму действуют и законы о противодействии терроризму.

Таким образом, вопрос понимания экстремизма усугубляется тем, что каждое национальное законодательство имеет собственную специфику, связанную с определением **экстремизма** и **терроризма**. Во многих государствах экстремизм до сих пор рассматривается как внутригосударственный конфликт.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В УЗБЕКИСТАНЕ.

В **Республике Узбекистан** общество столкнулось **с экстремизмом** и **терроризмом** сразу после приобретения независимости, когда в страну из-за рубежа хлынули эмиссары различных РЭО и МТО.

Под различными предлогами, в первую очередь, якобы для оказания помощи и поддержки мусульманам республики, в страну легально приезжали проповедники религиозно-миссионерской организации ТЖ, представители исламского «Ханбалитского» масхаба, и некоторых других, а также нелегально проникали эмиссары РЭО «Хизб-ут Тахрир», «Нурчилар», «Джихадисты» и некоторых других.

Наплыв в республику разнообразных эмиссаров и вербовщиков в РЭО, МТО привел к появлению мечетей, в которых начали проповедовать различные нетрадиционные для республики учения и в некоторых случаях противоречащие принятому в стране «Ханафитскому» масхабу, что в свою очередь привело к возникновению конфликтных ситуаций в мусульманском обществе страны.

Краткая справка. *Традиционное принятое в Узбекистане учение Ханафитского мазхаба - терпимо относиться к национальным традициям, сформировавшимся еще в период Зороастризма.*

Учение же Ханбалитского направления крайне жестко требует придерживаться всех канонов Ислама, исключая какие-либо национальные традиции и ритуалы, не предусмотренные в Исламе.

Не удивительно, что в начале 90-х годов (на фоне экономических трудностей, связанных с развалом СССР), в стране возникли разнообразные общественные образования - аналоги народных дружин, якобы призванные на общественных началах пресекать и не допускать конфликтные ситуации среди мусульман и представителей других религиозных конфессий.

Например, т.н. «Ислом лашкарлари», сформированная в областях Ферганской долины, под предлогом разрешения конфликтных ситуаций и соблюдения

общественного правопорядка, начала активно внедрять в общественную жизнь каноны Шариата, стараясь подмять под себя государственную власть и перехватить у официальных структур монополию на насилие.

Наиболее уязвимой к активным действиям таких, якобы «народных дружин», частью населения оказалась молодежь, в большей части девушки. «Народные дружинники», игнорируя конституционные принципы светского государства, активно вмешивались в личное пространство девушек, насильно отрезали волосы, заставляли надевать хиджаб. Молодых мужчин обязывали отращивать бороды, посещать мечеть, пятикратно читать намаз.

К середине 90-х годов в Узбекистане фиксировались группы активной молодежи, концентрирующиеся вокруг мечетей, в которых имамы активно проповедовали салафитские воззрения РЭО ТЖ. Такая ситуация породила раскол в обществе, так как молодые мусульмане начали резко осуждать старшее поколение (последователей ханафитского мазхаба) за отказ от радикального политически мотивированного ислама.

Ситуация оказалась тупиковой – в стране отсутствовало законодательство, регламентирующее работу государственных структур, правоохранительных органов, которое могло бы позволить пресекать деятельность различного рода незаконных группировок, объединений и организаций, в действиях и призывах которых присутствовали общепринятые признаки экстремизма или терроризма.

В такой сложной обстановке в этот период (середина 90-х годов) в Узбекистане началась разработка Закона о борьбе с терроризмом и проектов дополнений в законодательные акты, которые должны были нивелировать возникшие угрозы безопасности государства.

В Узбекистане парламентом были приняты:

Закон «О борьбе с терроризмом»[8];

Закон «О противодействии экстремизма»[9] .

В УК Республики Узбекистан[10] были внесены поправки, в соответствии с новыми Законами.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕФИНИЦИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Необходимо отметить, что в Узбекистане в правоприменительной практике используется термин «экстремизм», без приставки «насильственный». При подготовке Законов о противодействии терроризму и экстремизму был широко изучен зарубежный опыт; к экспертизе Закона о противодействии экстремизму привлекали экспертов ООН и ОБСЕ.

[8] http://lex.uz/docs/19015
[9] http://www.lex.uz/ru/docs/3841963
[10] http://lex.uz/acts/111457

В **Статье 3** «Основные понятия» Закона Республики Узбекистан **«О противодействии экстремизму»** от 12 июня 2018 года обозначены следующие дефиниции:

экстремизм — выражение крайних форм действий, направленных на дестабилизацию общественно-политической обстановки, насильственное изменение конституционного строя Республики Узбекистан, насильственный захват власти и присвоение ее полномочий, возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды;

экстремистская деятельность — деятельность по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета Республики Узбекистан;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований или участие в них;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды, связанной с насилием или публичными призывами к насилию;
- изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку, а также изготовление, хранение, распространение или демонстрация атрибутики, или символики экстремистских организаций;
- осуществление массовых беспорядков по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной, этнической или религиозной ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

экстремист — лицо, участвующее в осуществлении экстремистской деятельности, а также осуществившее выезд за границу либо передвижение через территорию Республики Узбекистан для участия в экстремистской деятельности;
экстремистская группа — два или более лиц, осуществляющие по предварительному сговору экстремистскую деятельность либо покушение на ее осуществление;

экстремистский материал — предназначенный для распространения документ или иная информация на любом носителе, публично призывающая к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающая или публично оправдывающая необходимость осуществления такой деятельности;
экстремистская организация — организация, в отношении которой по основаниям, предусмотренным законом, принято вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В **Статье 2** «Основные понятия» Закона Республики Узбекистан **«О борьбе с терроризмом»** (с изменениями 2016 года) описаны следующие дефиниции:

терроризм — насилие, угроза его применения или иные преступные деяния, создающие опасность жизни, здоровью личности, уничтожения (повреждения)

имущества и других материальных объектов и направленные на понуждение государства, международной организации, физического или юридического лица совершить или воздержаться от совершения каких-либо действий, осложнение международных отношений, нарушение суверенитета, территориальной целостности, подрыв безопасности государства, провокацию вооруженных конфликтов, устрашение населения, дестабилизацию общественно-политической обстановки, для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей, ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Республики Узбекистан;

террорист — лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности, а также осуществившее выезд за границу либо передвижение через территорию Республики Узбекистан для участия в террористической деятельности;

террористическая группа — группа лиц, по предварительному сговору совершившая террористическую акцию, приготовление к террористической акции либо покушение на ее совершение;

террористическая организация — устойчивое объединение двух или более лиц либо террористических групп для осуществления террористической деятельности;

антитеррористическая операция — комплекс согласованных и взаимосвязанных специальных мероприятий, направленных на пресечение террористической акции и минимизацию ее последствий, а также обеспечение безопасности физических лиц и обезвреживание террористов;

зона проведения антитеррористической операции — отдельные участки местности или акватории, воздушное пространство, транспортные средства, здания, строения, сооружения, помещения и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится антитеррористическая операция;

террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя организацию, планирование, подготовку и осуществление террористической акции, подстрекательство к террористической акции, создание террористической организации, вербовку, подготовку и вооружение террористов, их финансирование и материально-техническое обеспечение;

В Узбекистане действуют следующие Законы, которые регулируют наказания за преступления, так или иначе связанные с **экстремизмом** и **терроризмом**:

№	Наименование закона	ссылка
1.	Уголовный Кодекс Республики Узбекистан (Статья 155, один прим, два прим, три прим.; Статья 156, Статья 243)	http://lex.uz/acts/111457
2.	Закон «О противодействии экстремизма»	http://www.lex.uz/ru/docs/3841963
3.	Закон «О борьбе с терроризмом»	http://lex.uz/docs/19015

4.	Закона «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма».	http://lex.uz/acts/284542
5.	Закон «О свободе совести и религиозных организациях»	http://lex.uz/acts/65089

СПИСОК ЗАПРЕЩЕННЫХ РЕШЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО СУДА РЕЛИГИОЗНО-ЭКСТРЕМИСТСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.

1	«Акромийлар»
2	«Исламское движение Туркестана»
3	«Группа исламский джихад»
4	«Хизб ут-Тахрир аль-Ислама»
5	«Аль-Джихад»
6	«Аль-Каида»
7	«Всемирный фонд Джихада»
8	«Братья-Мусульмане»
9	«Жамияти исломи Таблиг»
10	«Джамаат-е-Ислами-и-Пакистан»
11	«Организация Освобождения Восточного Туркестана»
12	«Исламское Движение Восточного Туркестана»
13	«Боз гурд»
14	«группировка Абу-Саиф»,
15	«Джамиат-е-Улама-и-Ислам»
16	«Исламское государство»
17	«Тавхид ва джихад»
18	«Катибатуль Имам аль-Бухарий»
19	«Джамоат-е Ансаруллох»
20	«Джебхат ан-Нусра»
21	«Джихадисты»
22	«Нурчилар»

Указом Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017[11] утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг.

Пунктом 2.4. Стратегии предусматривается совершенствование системы противодействия преступности и профилактики правонарушений:

- повышение эффективности координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений;

- усиление организационно-практических мер по борьбе с религиозным экстремизмом, терроризмом и другими формами организованной преступности;

[11] https://www.lex.uz/docs/3107042

- совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мер;

- повышение правовой культуры и правосознания населения, организация эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Общие направления стратегии действий:

1. Совершенствование государственного и общественного строительства.

2. Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы.

3. Развитие и либерализация экономики.

4. Развитие социальной сферы, образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, государственной молодежной политики.

5. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Принимаемые меры в республике по либерализации и гуманизации уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, системы уголовного наказания, способствуют активизации борьбы с экстремизмом и терроризмом не только государственным структурам, органам и ведомствам, но и представляют правовое поле для противодействия этим явлениям институтам гражданского общества.

Узбекистаном подписано более 10 соглашений с государствами о совместной деятельности и сотрудничестве в борьбе с терроризмом, экстремизмом: с Пакистаном (1996 г.), Ираном (2000 г.), Италией (2000 г.), Латвией (2002 г.), ОАЭ (2008 г.), Афганистаном и другими странами

УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ГРАЖДАН ИЗ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ПРОЕКТНЫХ ЛОКАЦИЯХ (ТАШКЕНТ, КАРШИ, ТЕРМЕЗ, НУКУС) ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НИХ ИДЕЙ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА, ВЕДУЩИХ К РАДИКАЛИЗАЦИИ.

ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ, НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЮ ИДЕЯМ НЭРВТ.

В этой части Исследования авторы ответят на вопрос, заданный в преамбуле:

Кто наиболее уязвим к воздействию идей НЭ, ведущими к радикалиции и в последующем к терроризму?

Многочисленные статистические данные свидетельствуют, что абсолютное большинство рекрутов, граждан Узбекистана, готовые к насильственному экстремизму и терроризму, были завербованы, находясь в трудовой миграции в: России, Турции, Южной Кореи, Казахстане, Украине, США, Швеции.[12] [13][14]

Трудовая миграция – следствие недостаточного количества рабочих мест в Республике Узбекистан.

Безработица. Республиканским научным центром занятости и защиты труда при Министерстве занятости и трудовых отношений[15] в июне 2020 года проведено очередное социологическое обследование уровня безработицы в стране. Обследование проводилось в 101 городе и районах Узбекистана по методике, разработанной на основе

12 Большинство выходцев из Средней Азии в Сирии — бывшие трудовые мигранты https://regnum.ru/news/1876259.htm

[13] Кто и что мешает цивилизованной трудовой миграции из Узбекистана? http://xs.uz/ru/post/kto-i-chto-meshaet-tsivilizovannoj-trudovoj-migratsii-iz-uzbekistana

[14] «Большинство рекрутов с паспортами Узбекистана завербованы в трудовой миграции». Интервью изданию UZJORNAL http://uzjournal.uz/%d0%b1%d0%b5%d0%b7-%d1%80%d1%83%d0%b1%d1%80%d0%b8%d0%ba%d0%b8/viktor-mixajlov-bolshinstvo-rekrutov-s-pasportami-uzbekistana-zaverbovany-v-trudovoj-migracii/

[15] https://mehnat.uz/ru/news/uroven-bezraboticy-v-uzbekistane-sostavil-132-procenta

рекомендаций Международной организации труда.

Объектами обследования были: 490 органов самоуправления граждан, 4,9 тыс. домохозяйств и 25,9 тыс. граждан.

Результаты проведенного исследования показали, что уровень безработицы среди экономически активного населения Узбекистана составил 13,2 процента. Этот показатель в аналогичный период 2019 года равнялся 9,1 процента. Количество лиц, нуждающихся в трудоустройстве, составило 1 944,0 тысяч человек (уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 16 до 30 лет – 20,1 процента, среди женщин – 17,4 процента).

По предварительным данным численность трудовых ресурсов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года возросла на 0,6 процента и составила 19 084,6 тыс. человек, то число занятых в отраслях экономики за тот же период из-за отрицательного воздействия COVID-19 на деятельность экономических субъектов снизилось на 5 процентов или на 671 тыс. человек и составила 12 736,7 тыс. лиц.

Численность населения, занятого в официальном секторе экономики составила 5 581,2 тысячи человек, снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 0,2 процента, или на 12,4 тысячи человек.

При этом число лиц, занимающихся индивидуальным предпринимательством сократилось на 167,5 тысяч (46,4 процента) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, что является следствием ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, в то же время благодаря привлечению к оплачиваемым общественным работам 131,2 тысяч человек было предотвращено резкое сокращение численности занятых в официальном секторе.

Трудовая миграция. Общей стратегией, принятой местными жителями для решения своих экономических проблем, стала трудовая миграция. Точные цифры масштаба движения отсутствуют, так как движение в основном носит сезонный характер. По некоторым оценкам[16], трудовых мигрантов из Узбекистана в других странах проживает более 3 млн.

Первое место занимает Россия, на долю которой приходится более 2,2 млн человек, за ней следуют Казахстан (более 450 тыс.), Турция (более 100 тыс.), США

[16] В частности, центр изучения региональных угроз, Республика Узбекистан

(более 60 тыс.), Украина (более 55 тыс.), Южная Корея (более 35 тыс.) и страны ЕС (более 35 тыс.).

Однако, по данным Министерства занятости и трудовых отношений[17] по результатам обследований, число граждан, выехавших для осуществления трудовой деятельности за границу, в конце первого полугодия 2020 года составило 2 040 тысяч человек, что ниже показателя за аналогичный период прошлого года (сказалась пандемия и возвращение мигрантов из разных стран в Узбекистан) на 553,2 тысячи, а по сравнению с первым кварталом 2020 года – на 232 тысячи человек.

Вернемся к тезису, что абсолютное большинство рекрутов в РЭЛ и МТО, были завербованы, находясь в трудовой миграции, причем не только в традиционно привычных странах СНГ или Турции, но и в Европе или Южной Кореи.

Доказательством этого может служить доклад заместителя Генерального секретаря ООН и главы Контртеррористического управления организации Воронкова, на встрече Совбеза: «…сегодня в Европе возникают террористические сети, объединяющие выходцев из Центральной Азии. В Североевропейском регионе была выявлена группа этнических узбеков, причастных к организованной преступности и финансированию терроризма». В данном случае Воронков имел ввиду Швецию и Норвегию, в которых граждане Узбекистана замечены в причастности к НЭРТ[18].

При этом авторы Исследования вынуждены констатировать, что граждане Узбекистана радикализируются в Европейских странах, не меньше, чем в странах СНГ.

Статистические данные доказывают, что в Швеции радикализация, ведущая к насильственному экстремизму и терроризму, активно проводится среди граждан Узбекистана, членов партии «Хизбут Тахрир аль Ислами» и «Акромийлар», получивших политическое убежище в этой стране.

Рахмат Акилов **(гражданин Узбекистана)**, совершивший самый кровавый теракт в Швеции, и тяготевший к идеям Хизбут Тахрир[19], является негативным примером эффективности воздействия идей НЭРВТ на выходцев из Узбекистана.

[17] https://mehnat.uz/ru/news/uroven-bezraboticy-v-uzbekistane-sostavil-132-procenta
[18] https://news.un.org/ru/story/2020/08/1384292
[19] https://crss.uz/2017/12/20/policiya-shvecii-zavershila-sledstvie-po-delu-aprelskogo-terakta-v-stokgolme/

Еще одним таким примером радикализации граждан Узбекистана в Швеции, являются Фарход Ташмухамедов, Бахтиер Умаров и Атабек Абдуллаев, обвиненные в финансировании ИГИЛ и подготовке террористических атак в Швеции[20].

Абдуллаев (справа), Умаров (в центре), Ташмухамедов (слева).

По имеющейся информации ЦИРУ[21] не менее 17 членов партии «Хизбут Тахрир аль Ислами» и «Акромийлар» из Северной Европы были рекрутированы в МТО в зоны боевых действий в Сирию.

Аналогичная обстановка сложилась и в Южной Корее[22]. Информация из специального отчета Совета Безопасности ООН (по ИГИЛ и Аль-Каеде), опубликованного в феврале 2020, свидетельствует, что сотни боевиков двух узбекских этнических группировок КИБ и ТвД, базирующихся в сирийской части, контролируемой ХТШ, пытаются прорваться в Южную Корею через Турцию. То есть боевики, попавшие в сложную ситуацию, связанную с военным давлением на них войсками коалиции и РФ, пытаются добраться до тех мест, где в общинах высокий радикальный религиозный фон и откуда они сами были рекрутированы.

Доказательства того, что большая часть рекрутинга в МТО проводится в среде трудовых мигрантов, также приводятся в «*Исследование факторов, способствующих радикализации среди трудовых мигрантов из Центральной Азии в России*»[23].

При этом авторы настоящего **Исследования** констатируют, что жители Ташкента, Термеза, Карши и Нукуса, находящиеся в трудовой миграции, подвергаются воздействию идеям НЭРТ, также, как и жители других областей, городов и поселков Узбекистана.

КУДА РЕКРУТИРУЮТСЯ ГРАЖДАНЕ УЗБЕКИСТАНА ПОСЛЕ СТОЙКОЙ РАДИКАЛИЗАЦИИ И ВЕРБОВКИ.

Авторы Исследования уверены, что участники программ по противодействию распространения идей НЭ, должны быть информированы о МТО в которые рекрутируют граждан Узбекистана.

Традиционно МТО, в которых основу составляют граждане Узбекистана – **в Афганистане** являются (примерная численность боевиков к концу весны 2020):

[20] https://nuz.uz/antiterror/39243-za-chto-grazhdanin-uzbekistana-byl-priznan-vinovnym-v-stokgolmskom-sude.html
[21] www.crss.uz
[22] https://www.arabnews.com/node/1453216/world
[23] https://www.sfcg.org/wp-content/uploads/2018/04/RUSI-report_Central-Asia-Radicalisation_%D0%A0%D0%A3%D0%A1_24042018.pdf

- ИДТ – 190 боевиков
  - преданные Аль-Каеде и ДТ – 110
  - преданные ИГИЛ (Хоросан) - 80
- СИД – 50 боевиков,

Эта группировка принесла присяги верности ДТ и "Аль Каеде", которые оказывают им фанансовую поддержку.

- Афганское крыло группировки КИБ – 70 боевиков.

в Сирии являются:

- ТвД – 80 боевиков (которая поддерживается, в первую очередь финансово, террористической группировкой ХТШ[24]).
- Сирийское крыло КИБ – 75 боевиков, более приверженное влиянию ИГИЛ.

vhs DVV International

[24] www.antiterrortoday.com

ОСНОВНЫЕ МЕТОДИКИ, АЛГОРИТМЫ, КОТОРЫМИ ПОЛЬЗУЮТСЯ ПСЕВДОРЕЛИГИОЗНЫЕ ЛИДЕРЫ, ВЕРБОВЩИКИ, СКЛОНЯЮЩИЕ ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА К РАДИКАЛИЗАЦИИ И ПОСЛЕДУЮЩЕМУ РЕКРУТИНГУ В МТО И РЭО

Изучение методик и алгориитмов рекрутинга граждан Узбекистана в МТО доказывает, что вербовщики узбекских этнических джамаатов используют наработки Аль-Каиды, подготовленные еще в начале 2000-х.

Одним из ключевых факторов таких технологий - использование знаний основ религии, молодыми мусульманами, с котороми и рекомендуется проводить активную вербовочную работу. И чем глубже религиозные знания у потенциальных рекрутов, тем проще и быстрее вербовщики выполняют заказы полевых командиров на трансфер будущих боевиков в лагеря МТО.

Такие подходы отличаются от технологий ИГИЛ, которые предусматривают радикализацию в интернете потенциальных рекрутов, не имеющих религиозные знания, и праллельно призывают их присоединиться к Халифату.

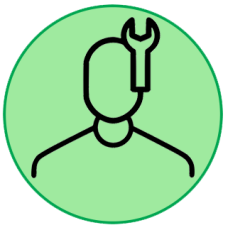
Авторы **Исследования** разделили вербовочный процесс на условные этапы:

I. Этап

Фундамент вербовки. Радикализация (Интернет)

II. Этап

Поиск потенциальных рекрутов



III. Этап

Мотивация 1 этапа

IV. Этап
Мотивация 2 этапа

V. Этап
Рекрутинг

УЯЗВИМОСТИ ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ВОСПРИЯТИЮ ИДЕЙ НЭРТ. МОТИВАЦИЯ 1 ЭТАПА.

Исследования в течении более чем 15 лет[25] позволили классифицировать уязвимости в три основные группы:

I. Уязвимости, связанные с **личностью** потенциальных рекрутов;

II. Уязвимости, связанные с **ситуацией**, в которой оказались потенциальные рекруты;

III. Уязвимости, связанные с **идеологией** восприятия окружающей действительности потенциальными рекрутами.

[25] www.crss.uz

В свою очередь, каждая из основных трех групп делится на свои уязвимости:

I. Уязвимости, связанные **с личностью** потенциальных рекрутов.

- Уязвимости, связанные с **экономическим положением** в семьях, заставляющих молодых людей уезжать в поисках денег для приобретения квартиры, машины, ремонта дома, организации свадьбы, помощи в лечении родных, просто на жизненно важные расходы;

- Уязвимости, связанные с проблемой **семьи** (отсутствия рядом родных мамы, папы и т.д., которые являются сильнейшим сдерживающим фактором в рекрутинге – инстинкт самосохранения вдали от дома нивелируется).

- Уязвимости, связанные с личностными особенностями **характера**. Внутренняя уверенность в себе, смелость, излишняя агрессивность позволяют вербовщикам эксплуатировать такие уязвимости.

II. Уязвимости, связанные с **ситуацией**, в которой оказались потенциальные рекруты.

- Исследования показали, что уязвимости, связанные с **чуждой средой**, в которой оказываются выходцы из Термеза, Карши и Нукуса и даже из Ташкента, являются серьезным аргументом, который используют вербовщики в МТО;

- Уязвимости, связанные с **несправедливостью**, с которой сталкиваются молодые люди, как у себя дома, так и в трудовой миграции – также серьезный фактор, облегчающий вербовочные манипуляции: коррупция, рэкет (силовиков, земляков), невыплата зарплаты и т.д.;

- Вербовщики активно используют недостаточную правовую грамотность граждан Узбекистана, пробелы в законодательстве по миграции (например, в РФ), фактически загоняя молодых людей в коридор рекрутинга. Особенно такая уязвимость проявляется у граждан Узбекистана, **имеющих проблемы с законом** и находящихся в нелегальной миграции.

III. Уязвимости, связанные с **идеологией** восприятия окружающей действительности потенциальными рекрутами:

- Еще одной уязвимостью, которую используют вербовщики в РЭО и МТО – **мигрантофобия**, с которой сталкиваются граждане Узбекистана, находящиеся в трудовой миграции;

- Исследования показывают, что молодые люди, оказавшиеся в трудовой миграции, начинают увлекаться **политикой** в поиске ответов, на возникающие вопросы. Политический ислам предоставляет достаточно хорошие аргументы в таком случае.

- Пожалуй, самой большой уязвимостью, которой пользуются вербовщики в РЭО и МТО – увлечение **религией** и доступностью к информации различных деструктивных источников (салафитского толка) в Интернете. Среди них наиболее опасными считаются призывы к политическому исламу.

Необходимо констатировать, что вербовщики в РЭО и МТО на рекрутинге зарабатывают деньги. Поэтому они не «работают» с молодыми людьми, не имеющих базовые знания ислама (например, совершение пятикратного намаза или пятничного посещения мечети).

Именно поэтому место первого контакта вербовщиков с потенциальными рекрутами являются мечети. По данным авторов настоящего **Исследования**, более чем в 70% случаев, первое знакомство вербовщиков с потенциальными жертвами рекрутинга (например, в РФ), проходило в мечетях.

Именно там вербовщики ищут молодых людей (обычно в джума намаз), которые чувствуют себя неуверенно, неуютно или некомфортно в мечетях из-за различий обстановки у себя дома и в России. Неуверенность придают проповеди на русском языке, множество чужих людей и т.д.

В этом случае вербовщик предлагает такому молодому человеку в домашней обстановке объяснить правила поведения в местной мечети. Вербовщик напрашивается домой к потенциальному рекруту, где начинает рекрутинговую деятельность еще и с его земляками, проживающими вместе (обычно таких соседей бывает до 10 человек). Соседи по месту проживания - еще 20% случаев первого знакомства вербовщика с потенциальными рекрутами.

Религиозный фактор – один из основных в рекрутинговом процессе. Именно поэтому вербовщики в своей активности стараются максимально использовать базовые религиозные знания, полученные трудовыми мигрантами на узбекоязычных социальных платформах в Youtube, Zoom, FB, Telegram, Instagram.

Наиболее систематически распространяют идеи исламской радикализации: «Шайх» Содик Самарканди[26], Зофир Гаффоров[27] и Махмуд Холдаров (Абудьмумин)[28] .

Именно их проповеди являются **фундаментом** вербовочного процесса, который используют рекрутеры в «работе» с молодыми гражданами Узбекистана.

[26] https://crss.uz/2020/04/25/est-li-budushhee-u-uzbekskogo-dzhamaata-po-rekrutingu-boevikov-v-stambule-chast-5-shajx-sodik-samarkandij/
[27] https://crss.uz/2020/04/12/est-li-budushhee-u-uzbekskogo-dzhamaata-po-rekrutingu-boevikov-v-stambule-chast-4/
[28] https://nuz.uz/antiterror/1155698-gebelsy-dzhihada-chast1-abdulmumin.html

Авторы **Исследования** уверены, что радикализацию на религиозной почве в виртуальном пространстве следует рассматривать, как одну из наиболее опасных, поскольку религиозными радикалами зачастую предлагаются экстремистские методы решения проблемных вопросов, а также отрицание любых форм компромисса или диалога со светским государством.

Радикальная исламистская деятельность в интернете в том числе выражается в следующем: проповедники подвергают сомнению официальную информацию светского государства, её точность передачи и трактовку в масс-медиа.

Позже информация искажается, приобретает иной подтекст и географическую привязку. Например, активно используется термин вместо Сирия – земля Шама, для продвижения своего информационного экстремистского посыла.

Радикалы в своих информационных материалах предпринимают попытки упростить термины ислама.

Наиболее популярными среди радикальных исламистов являются термины – «джихад» (усердие на пути Всевышнего), «кяфиры» (неверные), «муртады» (отступники), «моджахидин» (борцы).

При этом в информационном поле создаются стереотипы, не имеющие ничего общего с традиционным исламом («джихад как война с неверными и Западом»; «моджахидин, как борцы с несправедливостью и злом»; «моджахидин, как мученики попадают сразу на небеса»; «силовики, как инструмент террора» и т.д.).

В результате в интернете создаётся искажённый контент, ориентированный на впечатлительных людей, а также на наиболее уязвимые социальные группы (подростки, молодёжь, трудовые мигранты).

В материалах активно используется язык вражды, иллюстрации и демонстрации презентационных материалов, оправдывающих деятельность радикалов, насильственных экстремистов, боевиков, террористов.

На иллюстрации показаны тэги, основных уязвимостей и их значение в рекрутинге

МОТИВАЦИИ К РЕКРУТИНГУ 2 ЭТАПА

После того, как потенциальные рекруты прошли мотивационную обработку первого этапа, вербовщики используют четыре аргумента для закрепления рекрутинга. В этом процессе активно используются нарративные видеоматериалы.

Нарративные видеоматериалы условно можно разделить на три категории:

1) Доказательства унижения мусульман кяфирами (неверными);
2) Геройство настоящих муджахидин джихада;
3) Справедливость борьбы с неверными;

Мотивация к рекрутингу в РЭО и МТО (окончание) второго этапа условно можно разделить на следующие аргументы:

- Оказание **помощи братьям**, которые оказались в тяжелом положении в Сирии или Афганистане. Помощь может быть самой разнообразной: можно работать медбратом, поваром (ошпозом), строителем – брать в руки оружие совсем необязательно.

- **Защита братьев** в Сирии или Афганистан от кяфиров (неверных). Защита стариков, детей, женщин – святой долг каждого мусульманина, поэтому необходимо совершить хиджру для защиты единоверцев. В таких случаях используют видеоконтент с призывами оказать помощь своим братьям на Ближнем Востоке или Афганистане

- Образ муджахида вербовщик старается подать, как героический. Умение владеть восточными единоборствами, хорошо стрелять – эксплуатируется в видеороликах очень активно. Во многих видеоматериалах показывают детей, умеющих стрелять, владеющих основами боевых искусств, призывающих к совершению хиджры.

- Наконец, денежные посулы – важный фактор в мотивировании к участию в МТО. Информация, имеющиеся в базе данных авторов **Исследования**, описывает несколько схем оплаты, так называемых «гонораров» рекрутов.

Например, в России или Украине, в случае согласия рекрута к выезду в зону боевых действий, вербовщик и рекрут вместе открывают банковский счет

на имя последнего, кладут на депозит сумму, например, в 6 тыс. долларов. Затем рекрут дает поручение банку о ежемесячном переводе 500 долларов своим родителям. При этом рекруту обещают дополнительную сумму, которую он будет получать, уже в зоне боевых действий.

vhs
DVV International

ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ВЫЗЫВАЮЩИХ У ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА ИММУНИТЕТА ПРОТИВ НЭРВТ И ВЫРАБОТКИ ИНСТИНКТА САМОСОХРАНЕНИЯ ПЕРЕД УЧАСТИЕМ В МТО И РЭО.

В соответствии с политикой Республики Узбекистана по противодействию вербовки граждан страны в РЭО и МТО, профилактические мероприятия рекомендуется проводить, в том числе, представителям гражданского общества.

Основные профилактические мероприятия по противодействию вербовки в РЭО и МТО, должны быть сосредоточены на недопущении уязвимостей, указанных выше, или снижения их активности, а также выработки у молодых людей иммунитита против НЭРВТ и инстинкта самосохранения[29].

При этом авторы **Исследования** констатируют, что в современном мире всё большее число представителей молодёжного сообщества вовлечено в виртуальные отношения и процессы, в которых агрессивное поведение не является редкостью, а становится вполне обычным явлением. Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно увидеть результат своих пусть, и агрессивных действий.

Идеологи радикального ислама подменяют необходимость личного участия в сложном процессе экономического, политического и социального развития, примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими проектами.

Виртуальность, как и само технологическое и программное развитие интернет-среды, с одной стороны, способствует формированию безграничных возможностей для установления коммуникаций в обществе, с другой, несёт в себе потенциальную опасность и риски, поскольку виртуализацию активно используют идеологи экстремизма, радикализация и терроризм.

Авторы **Исследования** рекомендуют вовлекать в мероприятия по противодействию НЭРВЭТ сотрудников различных ННО, женских организаций, молодежных лидеров[30], активистов махалли, представителей СМИ, независимых журналистов, болггеров, наиболее авторитетных в молодежной среде имамов, муфтиев и теологов.

Методы противодействия НЭРВТ условно предлагаем разделить на два блока:

29 https://zmsk.mos.ru/countering-extremism/
30 https://www.cisatc.org/118261766.pdf

1. Проводимые точечно:

- Например, оказание помощи в приобретении профессии. Такая мера помогает снизить экономическую уязвимость молодых людей, включая трудовых мигрантов. Например, мигрантов, обладающих хорошей профессией, высокооплачиваемым ремеслом, сложнее вербовать в РЭО или МТО;
- Важна помощь в обучении правовой грамотности мигрантов, готовых выехать в определенную страну. Эффективным методом считаеется предмиграционная профилактическая работа (беседа) с молодыми людьми: разъяснение особенностей заключения трудового догора с работодателем, возможные последствия криминальных преступлений, а также формирование понимания наказания, которое грозит за нарушений законодательства страны пребывания;
- Изучение иностранных языков, национальных традиций страны пребывания, в которую собирается выехать трудовые мигранты. В основе таких занятий должна быть нравственная составляющая. Молодые ребята, уезжающие зарубеж, особенно в страны, входящие в Европейский Союз, должны понимать, что об Узбекистане, их родине судят по тем правилам жизни, которые мигранты устанавливают в стране пребывания;
- Создание различных площадок, например, клубов по противодействию коррупции. Такая инициатива, непременно даст высокий эффект, если организаторы найдут правильный баланс между авторитетными лидерами, особенно в молодежной среде, а также сотрудниками антикоррупционного ведомства и прокуратуры. Такое взаимодействие, главное с позитивным результатом, вселит в молодых людей уверенность в справедливость;
- Одной из традиционных и массовых форм работы в сфере противодействия идеологии НЭРВТ в молодежной среде, является проведение профилактических занятий и бесед с учащимися образовательных учреждений.

  Такая работа может быть проведена, как в аудиторной, так и внеаудиторной форме, и должна реализовываться с использованием различных форм подачи информации (устное выступление, семинар, обсуждение, подготовка рефератов, докладов и научных работ, просмотр видеофильмов и роликов, распространение буклетов или флаеров).

  Учитывая отсутствие у основной части педагогических работников глубоких знаний в области идеологии НЭРВТ, следует приглашать для проведения таких занятий в учебные заведения внешних экспертов (например, сотрудников правоохранительных органов, экспертов, представителей КПДР, религиозных организаций, теологов). Для проведения занятий штатными преподавателями целесообразно использовать сторонние

информационные материалы по данной теме (буклеты, брошюры, аудиовизуальную продукцию).

Действенной формой проведения разъяснительной работы с обучаемыми, является организация просмотра ими тематических художественных и документальных фильмов, выпусков телепередач, видеороликов, посвященных разоблачению деструктивной роли идеологии экстремизма и терроризма, с последующим коллективным обсуждением просмотренного материала.

В качестве опорных тезисов (постулатов), которые должны использовать педагогические работники при проведении разъяснительной работы с целью формирования отрицательного отношения к идеологии экстремизма и терроризма, следует предложить:

- подчеркнуть антигуманную сущность экстремизма и терроризма;
- продемонстрировать деструктивные последствия экстремизма и терроризма для граждан Узбекистана (в том числе для членов семьи террориста, в первую очередь родителей);
- акцентировать внимание на осуждении имамами, теологами, исламскими учеными идеологии религиозного экстремизма и терроризма;
- стараться разоблачить тактики идеологов религиозного экстремизма и терроризма по умышленной фальсификации и искажению положений Корана, Хадисов Пророка (сав) и иных священных религиозных писаний;
- максимально информировать о психологических приемах, обмане и манипуляциях сознанием молодежи, трудовых мигрантов, идеологами и вербовщиками РЭО и МТО;
- убедить в неотвратимости наказания за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности (в том числе на конкретных примерах плачевной судьбы молодых людей, вставших на путь участия в РЭО и МТО);
- формировать уверенность в возможностях ненасильственного решения имеющихся общих социальных и собственных проблем, а также личностного развития и достижения жизненного успеха.

2. С широким использованием современных коммуникационных инструментов, медиа платформ в социальных сетях.

Ключевыми источниками информации (в том числе негативной) для современной молодежи являются интернет-ресурсы: сайты, блоги, социальные сети. Поэтому

для эффективного противостояния влияния негативного информационного контента на молодежь, необходимо создать на популярных у молодежи платформах интернет-ресурсы, цель которых - постоянный и откровенный диалог в привычной для такой аудитории манере.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЭРВТ. ОПЫТ ЦИРУ

Сотрудники ЦИРУ на протяжении многих лет изучающие методики и алгоритмы вербовки граждан Узбекистана в РЭО и МТО, финансирование и логистику переброски рекрутов в зоны боевых конфликтов, поставили цель - разработать современные, интересные и увлекательные для молодежи интернет-ресурсы с контентом, который позволит противодействовать распространению идей НЭРВТ.

Для этого необходимо было решить следующие задачи:

– **Оценить** реальные масштабы интернет-вовлечения молодежи, в том числе трудовых мигрантов, в РЭО и МТО;

– **Выявить** механизмы воздействия социальных сетей и вебресурсов, контролируемых вербовщиками РЭО и МТО, как возможные стимуляторы интеллектуальной подготовки к идеологической конвертации потенциальных адептов, формы интернет-исламизации;

– **Обратиться** к анализу кампаний частного сектора и социальным медиа, для понимания инструментов создания виртуальных контактов с последующим вербальным вовлечением рекрутов в РЭО и МТО;

– **Изучить** религиозно-идеологический контент вербовщиков РЭО и МТО. Понять новые и старые интерпретации богословской матрицы в исламе в контексте попыток популяризации и героизации «виртуального образа» муджахида в Интернет-пространстве;

– **Разобраться** в действиях силовых структур и законодательных органов стран ЦА в противодействии Интернет-«джихадизма», результатах исследования международных экспертов в этой сфере, положительных практиках противодействия идеям НЭРВТ.

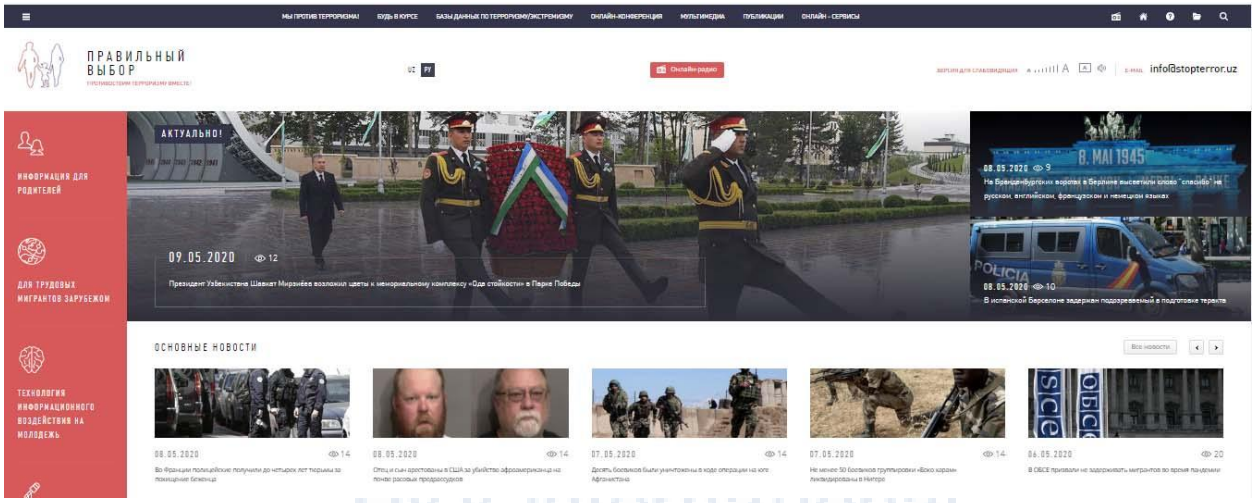
Опираясь на собственный опыт, Авторы **Исследования** рекомендуют участникам Проекта:

- **Создание** интернет - ресурсов, страничек на популярных в молодежной среде платформах: Телеграмм, Инстаграмм и др., для использования, в качестве инструментов продвижения контрнарративов и альтернативных нарративов экстремистскому и террористическому контенту;
- **Распространение** на молодежных ресурсах информации, вызывающей неприятие идей НЭРВТ – контрнарративы и альтернативные нарративы.

СОЗДАНИЕ ИНТЕРНЕТ МЕДИА-ПОРТАЛА WWW.STOPTERROR.UZ

В рамках реализации проекта Координатора проектов ОБСЕ: «Содействие Республике Узбекистан в противодействии терроризму», совместно с МИД, МВД, СГБ был создан информационный медиа-портал www.stopterror.uz[31], переданный в управление ЦИРУ.

Редакция www.stopterror.uz поставила перед собой задачу заполнять вебсайт материалами, которые должны помочь формировать в обществе атмосферу неприятия радикальных религиозных идей, повысить общий уровень правовой грамотности и культуры населения, развить у молодежи способность критически оценивать любую информацию, распространяемую в интернете, в первую очередь в социальных сетях.



Команда www.stopterror.uz старается использовать современные, популярные в молодежной среде интерактивные возможности при подачи различных информационно-разъяснительных материалов на узбекском и русском языках.

На интернет медиа-портале редакция собирает различные видео-материалы, телевизионные передачи, зарубежные и местные художественные и документальные фильмы, содержание которых направлено на противодействие распространения идей НЭРТ.

В настоящее время www.stopterror.uz является информационной базой данных для всех, кто интересуется темой противодействия НЭРВТ.

ЦИРУ считает, что редакция интернет-медиа портала www.stopterror.uz смогла решить следующие задачи:

- регулярно размещать информационно-разъяснительные материалы для формирования в обществе атмосферы неприятия радикальных

[31] http://stopterror.uz/ru/

религиозных идей, с особым фокусом на охват молодежи и трудовых мигрантов;
- собрать большинство, опубликованных в открытой печати, материалов антитеррористической направленности, на русском и узбекском языках;
- наладить сотрудничество с КПДР для публикации квалифицированных ответов авторитетных представителей духовенства на вопросы, так или иначе связанных с толкований положений Корана и Хадисов Пророка, которые вербовщики РЭО и МТО используют в рекрутинговых целях.

Интернет медиа-портал www.stopterror.uz имеет свои странички в популярных у молодежи социальных сетях: Телеграм, Инстаграм, Одноклассники, ФБ, ВКонтакте.

ИНТЕРНЕТ РАДИО «ВАТАН САДОСИ» - «ЭХО РОДИНЫ»

Постоянно развивающиеся коммуникационные технологии предоставляют широкое пространство для информационно охвата молодежной аудитории. К таким технологиям можно отнести и Интернет-радио – «Ватан Садоси»[32], которое вещает на узбекском языке.

Использование этого нового и современного инструмента позволяет ограничить влияние деструктивных идей религиозного радикализма рекрутеров на одну из самых уязвимых групп молодежи, вовлекаемых в экстремизм и терроризм - трудовых мигрантов.

По мнению ЦИРУ достаточно эффективным контрнарративами в противодействии распространению идей НЭРВТ являются объяснения авторитетных имамов аятов или Хадисов Пророка, которые вербовщики используют в своих призывах совершить хиджру и джихад.

Трудовые мигранты из Узбекистана, оторванные от дома, в странах пребывания активно пользуются смартфонами (мобильный интернет для них - возможность связи со своими родными и близкими на родине).

К сожалению, обычные источники аудиоинформации из Узбекистана труднодоступны или вообще недоступны для граждан страны, находящихся за рубежом. Узбекское радио - традиционно популярный источник информации для молодых ребят, проживающих в провинции, а ведь именно они в большинстве своем уезжают на заработки за рубеж.

Для того, чтобы сделать интернет радио «Ватан-Садоси» популярным и интересным в молодежной среде, было проведено анкетирование среди трудовых мигрантов в нескольких регионах РФ и Украины для выявления популярности тех или иных информационных компонентов.

Анкетирование помогло составить программы, которые интересно слушать гражданам Узбекистана, находящимся в трудовой миграции в РФ, Украине, Южной Корее, Болгарии и некоторых других странах:

- Узбекская популярная и классическая музыка.

[32] http://stopterror.uz/ru/multimedia/radio/

- Программа – помощь мигрантам при получении патентов.
- Уроки русского языка (что очень важно для тех мигрантов, которые готовятся к сдаче экзаменов в РФ).
- Информация о легальных рабочих местах в РФ.
- Профессиональные советы самих мигрантов, имеющих официальный статус пребывания в странах пребывания.
- Советы юристов, которые могут помочь нашим ребятам, попавшим в сложное положение.
- И многое другое, что делает радио интересным для молодых ребят, находящихся вдали от родины.

Такое содержание дополняется выступлениями авторитетных имамов, теологов, исламоведов, поясняющих догмы Ислама, в особенности связанных с совершением хиджры и джихада.

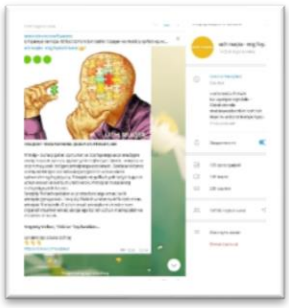
Созданный проект интернет-радио «Ватан Садоси» является частью информационного медиа-портала www.stopterror.uz.

Ниже приведена стандартная сетка вещания «Ватан Садоси» на апрель 2020 года:

1. Программа "Долзарб мавзу".
   (Главные темы дня. Комментарии и разъяснения специалистов о том, что волнует каждого).
2. Программа " Манзилсиз йул" ("Дорога в никуда". Истории бывших боевиков).
3. Программа "Саодатли йул" ("Светлый путь", интервью с духовными авторитетами).
4. Программа "Звёздный час" (интервью со звёздами эстрады, культуры и спорта).
5. Программа "Уроки русского" (аудиолекции по русскому языку).
6. Программа "Ваше право" (интервью с адвокатами и юристами, защищающими узбекских мигрантов).
7. Новостные блоки.
8. Рубрика "Цитата дня" (высказывания великих людей, исламских философов).
9. Юмористическая рубрика "Хазилкаш".
10. Программа "Аждодлар манавият талими" (Духовные учения предков).
11. Цикла программ с директором Научно-исследовательского центра «Hazrati imom», представителем династии муфтиев Бабахановых, Усманходжаевым А.Х.
12. Пятничные проповеди.
13. Программа "История твоей музыки" (старые песни о главном).

Не менее важными инструментом в противодействии НЭРВТ в узбеко-язычной молодежной среде являются страницы в популярных социальных сетях: TELEGRAM, INSTAGRAM, YOUTUBE, FACEBOOK.

Такие странички в социальных сетях ведут исламские радикалы, уже упомянуты выше.

ЦИРУ совместно с INTERNEWS с лета этого года реализует проект под условным названием «uch nuqta»[33]. .uch.nuqta.- eng foydali kanal👆 - Это страничка в телеграм-канале, контент которой формируется редакцией ЦИРУ. Контент «uch nuqta» ориентирует пользователей на:	

- категорическое неприятие идеологических основ экстремизма и терроризма;
- развенчание и дискредитацию установок их идеологов;
- на умение формулировать контрнарративные аргументы, агитационные призывы;
- повышение интернет-грамотности;
- мении правильно различать фейковую информацию в социальных сетях, грамотно реагировать и комментировать болевую информацию о проблемах в молодежной среде, поисках способов их решения;
- подбор методики и приемов ведения диалога и полемики.

В настоящее время количество материалов, публикуемы на странице превышает 90 в месяц. Особенностью проекта является молодежная команда редакции, которая готовит контент на привычном для молодежи языке коммуникации: видеоролики не превышают 60 сек, большая часть материалов – интерактивна.

Странички “uch nuqta” также открыта в INTAGRAM [34] и YOUTUBE[35].

Кроме того, страничка на популярном интернет медиа портале «Новости Узбекистана»[36].

Несмотря на то, что странички на популярных платформах открыты лишь в июне этого года, число пользователей суммарно превышает 12 тыс., что свидетельствует о популярности идея, реализуемой ЦИРУ.

Авторы настоящего **Исследования** предлагают на первом этапе участникам Проекта активно задействовать возможности уже созданных ЦИРУ описанных интернет-ресурсов.

[33] https://t.me/uchnuqtauz
[34] https://www.instagram.com/p/CGHVuuLHLHS/?igshid=1losj5r1udmvl
[35] https://www.youtube.com/playlist?list=PLR5cDRvi3d_59D_Vo0o7mwBO94cnl_5zC
[36] https://nuz.uz/uz/uch-nuqta

РЕКОМЕНДАЦИИ И МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ННО, ВОВЛЕЧЕННЫХ В ПРОЕКТ, ПО ПОВЫШЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВОМ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ ПОСРЕДСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И ДИАЛОГА.

Эффективное противодействие НЭРВТ требует сотрудничества и координации между соответствующими субъектами, т.е. применения, так называемого «общегосударственного» подхода.

Общегосударственный подход предполагает участие в противодействии НЭРВТ таких организаций, как МВД; Службы государственной безопасности; Прокуратуры; Министерства занятости и трудовых отношений, Министерства образования; Комитета по делам религий при КМ Узбекистана, а также многих институтов гражданского общества, включая молодежные и женские организации и другие.

Существует широкий международный консенсус в отношении того, что усилия по борьбе с НЭРВТ, предпринятые в последние десятилетия, не смогли подорвать привлекательность экстремистских идеологий.

В докладе Генерального секретаря ООН «План действий по предупреждению воинствующего экстремизма»[37] и в различных стратегических документах ключевых международных организаций, сказано, что традиционные средства борьбы с терроризмом часто направлены на симптомы, а не на движущие силы насильственного экстремизма.

Авторы **Исследования** уверены, что сотрудники различных ННО, вовлеченные в Проект, должны изучить алгоритмы, принципы и методики вербовки граждан Узбекистана в МТО и РЭО.

Только понимание уязвимостей граждан страны, которые используют вербовщики джамаатов, поставляющих рекрутов в МТО на Ближний Восток и Афганистан, поможет правильно выстроить работу, направленную на проведение профилактических мероприятий по НЭРВТ. Девиз такой работы: главное – работать на опережение, чтобы потом не бороться с последствиями.

Авторы **Исследования,** рекомендуют сотрудникам ННО, вовлеченным в Проект, использовать настоящий документ, а также информацию из презентации, для подготовки примерной программы обучения по противодействию НЭРВТ.

[37] https://www.un.org/victimsofterrorism/ru/node/3576

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ПО ОБУЧЕНИЮ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЭРВТ

I. Создание группы экспертов, которые будут проводить занятие по противодействию НЭРВТ.

II. Подготовка методического документа, в соответствии с которым будут проводится занятия по противодействию НЭРВТ.

В занятия рекомендуется включить следующие блоки.

1. Краткое изучение документов по НЭРВ, приятых международными организациями.

2. Краткое изучение национальных законодательств по противодействию НЭРВТ, в первую очередь ЕС и стран Центральной Азии.

3. Законодательные и правовые акты Республики Узбекистан, направленные на предотвращение экстремизма и терроризма.

При подготовке занятий, тренингов, фасилитаций по противодействию НЭРВТ необходимо учитывать следующие основополагающие принципы:

- Равенство;
- Недискриминация;
- Уважение разнообразия;
- Инклюзивность;
- Человеческое достоинство;
- Демократия;
- Толерантность и содействие взаимному пониманию;
- Эмпатия

4. Понятие НЭРВТ.

Задача: получить более глубокое представление о том, как и почему люди радикализируются до уровня насильственного экстремизма.

4.1. Необходимо понимание различных проявлений насильственного экстремизма;

4.2. Необходимо понимание того, что насильственный экстремизм не признает гендерных, национальных, этнических, идеологических и религиозных границ;

4.3. Необходимо понимание того, кто является уязвимым к насильственному экстремизму.

4.4. Необходимо понимание причины и динамика насильственного экстремизма

5. Борьба с НЭРВТ.

Задача: углубить понимание того, что усилия по предотвращению насильственного экстремизма требуют принятия подхода, основанного на участии всех заинтересованных сторон и всего общества.

5.1. Необходимо понимание значения термина «П/БНЭРВТ»;

5.2. Необходимо понимание того, что П/БНЭРВТ и борьба с терроризмом – это разные, но взаимодополняющие концепции;

5.3. Необходимо понимание широкого спектра усилий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

6. Роль гражданского общества в усилиях по предотвращению насильственного экстремизма.

Задача: довести до участников понимание роли и преимущества роли гражданского общества, в частности молодежи, в усилиях по предотвращению насильственного экстремизма.

6.1. Необходимо понимание всего спектра усилий по предотвращению насильственного экстремизма, предпринимаемых гражданским обществом;

6.2. Необходимо понимание того, что эффективные инициативы должны разрабатываться с учетом конкретного контекста и адаптироваться под особенности и потребности целевой группы;

6.3. Необходимо понимание того, какие из инициатив, представленных участникам, могли бы оказаться наиболее подходящими для их сообществ с учетом существующего набора навыков;

7. Права человека в контексте усилий по предотвращению насильственного экстремизма

Задача: Понять важность защиты и поощрения прав человека при осуществлении мер по предотвращению насильственного экстремизма, а также потенциальные деликатные моменты, связанные с защитой прав человека.

7.1. Необходимо понимание П/БНЭРВТ и борьбы с терроризмом, согласующееся со стандартами в области прав человека

7.2. Необходимо понимание ключевых принципов, обеспечивающих соответствие деятельности в области П/БНЭРВТ и борьбы с терроризмом со стандартами в области прав человека;

7.3. Необходимо понимание того, каким образом деятельность в области П/БНЭРВТ и борьбы с терроризмом может повлиять на права человека.

8. Что такое онлайн-радикализация, ведущая к насилию?

Задачи: Понять, почему нарративы являются мощным информационным инструментом;

8.1. Необходимо понимание того, как Интернет-пространство используют в качестве инструмента для радикализации, ведущей к терроризму, а также вербовки в РЭО и МТО;

8.2. Необходимо определить различие между контрнарративами и альтернативными нарративами и понять их различные характеристики;

8.3. Необходимо углубить понимание деликатных аспектов и ограничений, связанных с контрнарративами.

К положительным практикам по противодействию НЭРВТ можно отнести организацию размещения и популяризацию социальной рекламы, которая позволит формировать в общественном сознании позитивные и толерантные установки к окружающему обществу; создание различных молодежных студий готовых распространять контрнарративы и альтернативные нарративы на популярных в молодежной среде платформах в социальных сетях.

Очень эффективной практикой по противодействию НЭРВТ считают[38] образовательный компонент, который помогает повышать образовательную компетентность и навыки работы с современными информационно-коммуникационными технологиями представителей традиционного ислама.

Органы государственной власти, местного самоуправления, гражданское общество могут сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.);
- пропагандистское обеспечение (своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в этой сфере);
- идеологическое обеспечение (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);
- организационное обеспечение (содействие деятельности общественных и религиозных объединений; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, «круглых столов», конкурсов на лучшие материалы по теме и т.д.);
- образовательное обеспечение (создание системы подготовки специалистов, экспертов, в том числе из числа гражданских лиц, в области информационного противодействия терроризму).

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ НЭВТ

В связи с глобальным характером радикализации, экстремизма и терроризма в различных государствах мира реализуются меры по профилактике вовлечения молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность.

Большинство экспертов сходится в том, что наиболее оптимальным направлением работы являются меры по предотвращению рекрутинга.

[38] http://prevention.kg/?p=7481

В этом направлении в Европе применяются следующие методы работы:[39]

1. ***Кампания по формированию общенациональной идентичности, направленная на интеграцию мигрантов-мусульман.***

   Например, в **Австрии** с 2011 г. действует программа «Вместе: Австрия», которая комбинирует информационную кампанию в интернете и элементы школьной программы. Важный механизм австрийской программы по интеграции мигрантов – привлечение к ней успешных представителей диаспор для лекций в школах. Более 300 «послов» посещают образовательные учреждения, рассказывая о своем опыте успешной жизни в Австрии. Аудитория программы составляет более 20 тыс. человек. Однако, последние события в Австрии свидетельствуют о том, что и такая программа может давать сбой.

2. ***Разработка и реализация комплексных программ по борьбе с экстремизмом в системе образования.***

   Во **Франции** была принята специальная программа Министерства образования и науки «Большая мобилизация образования в поддержку ценностей Республики» (Grande mobilisation de l'École pour les valeurs de la République), опубликованная 9 февраля 2015 года. Помимо прочего, программа предусматривала:

   - подготовку 300 000 учителей-методистов в этой сфере;
   - развитие системы школьных СМИ, посвященных соответствующей теме;
   - взаимодействие с национальными СМИ и интернет-порталами;
   - введение 9 декабря (дата принятия Закона об отделении церкви от государства) в учебных заведениях «Дня светского государства»;
   - проведение памятных мероприятий патриотического характера;
   - введение «Дня национальной обороны и гражданственности»;
   - проведение мероприятий «Неделя борьбы с расизмом и антисемитизмом, как формами радикального поведения»;
   - развитие исследований в сфере изучения радикализации;
   - распространение методических пособий с указанием возможных признаков вовлеченности учащихся в радикальные религиозные организации.

   В докладе сенатской комиссии по борьбе с радикализацией от 1 апреля 2015 года были сформулированы предложения по дальнейшему их развитию:

[39] 9 Казанцев А. А. Проблемы вербовки и возврата боевиков-террористов: опыт Европы и перспективы России. № 27 (2016); Российский совет по международным делам (РСМД). М.: Спецкнига, 2016. С. 20.

1. Усиление подготовки профессионального сообщества, работающего с детьми и подростками, с точки зрения методик выявления радикального поведения.
2. Организация круглосуточной телефонной линии с целью приема звонков от граждан, интересующихся проблемами радикализации и путями эффективной борьбы с ней.
3. Широкое распространение среди населения информации о признаках радикализации, разработка экспертами системы критериев, свидетельствующих о потенциальной вовлеченности в экстремистские организации и о степени этой вовлеченности.
4. Введение в школьную программу образовательного курса по критическому восприятию информации в Интернете, развитие у учащихся навыков распознавания материалов экстремистского содержания.
5. Активное использование Интернета для контрпропаганды, направленной против экстремизма, распространение в Интернете, особенно в социальных сетях, свидетельств бывших религиозных радикалов, вставших на путь исправления.
6. Помощь развитию «французского ислама», который должен стать гарантией против экстремизма, расширение доступа к высшему образованию для французских мусульманских религиозных деятелей (для этого предлагается удвоить число университетов, где они могли бы получать образование).
7. Введение в школьные программы курса преподавания религиозной культуры светскими учителями в светских учебных заведениях, где учащиеся будут читать религиозные тексты без обязательства принимать соответствующую веру, что позволит лишить радикалов монополии на распространение информации о религии.
8. Разработка программы по возвращению бывших членов экстремистских группировок к нормальной жизни, для чего предлагается создать сеть индивидуальных наставников.

В июле 2015 года французские законодатели вновь вернулись к этой проблеме. Комиссия национального Сената, сформированная после терактов 7–9 января 2015 года, одобрила перечень мер по усилению работы образовательных учреждений, направленной на пропаганду светских ценностей.
В числе предложений сенаторов, в частности, введение «Клятвы учителя», произносимой при вступлении в должность и содержащей обязательство пропагандировать среди учащихся знания о лучших страницах французской истории с целью укрепления единства общества.
Во Франции также получает широкое распространение практика проведения комплексных антиэкстремистских семинаров для преподавателей, медиков и социальных работников по вопросам противодействия экстремизму.
Но и во Франции последние события, связанные с терроризмом, внесли серьезные коррективы в действующие проекты.

В **ФРГ** агентства политического образования при министерствах по делам семьи и молодежной политики на уровне земель ежегодно проводят семинары для школьников по вопросам экстремизма. Изначально данные меры были направлены на борьбу с ультраправым, неонацистским экстремизмом. Лишь постепенно в последние годы начала появляться и ориентация на борьбу с исламским религиозным экстремизмом.

3. ***Налаживание специальных программ взаимодействия школы и полиции.***

Еще в середине 1997 года в **Норвегии** сотрудники полиции и родители, дети которых оказались вовлечены в радикальные группировки, инициировали программу «Выход». Цели этой программы:

- поддержка молодых людей, желающих покинуть радикальные группировки, проповедующие насилие;
- поддержка родителей, чьи дети оказались вовлеченными в подобные группировки;
- разработка и распространение информации и методов работы для учителей и соцработников.

Программа была направлена в основном на борьбу с ультраправым расистским экстремизмом, но принципы «Выхода» впоследствии распространились и на повседневную работу полиции и служб, занимающихся проблемой радикализации молодежи и вербовки террористов.

Ключевым элементом норвежской стратегии дерадикализации стали «доверительные беседы» (собеседования со специалистами-психологами в полиции), нацеленные на удержание личности в общественно приемлемых рамках как альтернативу уголовному преследованию.

Выявление потенциально проблемных молодых людей находится в компетенции широкого круга лиц: полицейских, учителей, религиозных лидеров, молодежных клубов, соседей.

4. ***Создание специального программного обеспечения для мониторинга интернет-активности.***

В **Великобритании**, согласно антитеррористическому законодательству, которое вступило в силу 1 июля 2015 года, школы должны использовать специальное ПО, которое будет проводить мониторинг интернет-активности учеников, включая их переписку в соцсетях, на предмет характерных терминов, которые употребляют вербовщики террористов. Несколько компаний (Impero, Future Digital, Securus) уже опробовали опытные образцы подобного ПО в ряде школ, продемонстрировав хорошие результаты.

На основе анализа видео- и печатной агитационной продукции экстремистов был составлен подробный словарь экстремистских терминов, который и лег в основу мониторинговых программ.

ПОДХОД «НЕ НАВРЕДИ»

Авторы Исследования рекомендуют исполнителям Проекта в своей работе основываться на принципе **«не навреди»**, согласно которому признается, **что НИ ОДНА** программа не является нейтральной – вмешательства могут способствовать поддержанию мира, но они также могут прямо или косвенно причинять вред и поддерживать конфликты и насилие.

В целом подразумевается, что принцип **«не навреди»** должен применяться к усилиям по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и борьбе с ними точно так же, как он должен применяться к усилиям по **миростроительству**, гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Подход **«не навреди»** позволит представителям ННО, реализующим Проект, применять принципы **конфликт-чувствительности** при реализации программ и оценивать воздействие мероприятий на аудиторию в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Применение конфликтно-чувствительной методологии позволяет субъектам:

- Понять контекст, в котором они осуществляют деятельность;
- Понять взаимосвязь между вмешательством и контекстом;
- Действовать на основе такого понимания, чтобы избежать негативных последствий и максимально усилить позитивные последствия».[40]

Применение подхода **«не навреди»** позволяет ограничивать любые потенциально негативные последствия от вмешательства и одновременно усиливать их положительные последствия.

Чтобы понять и проанализировать контекст в соответствии с подходом **«не навреди»**, рекомендуется изучить:

- «разобщающие» факторы, которые способствуют возникновению напряженности, разногласий и конфликтов;
- «объединяющие» факторы[41], которые уменьшают напряженность, объединяют отдельных лиц и группы, поддерживают их сосуществование и способствуют взаимодействию.

[40] CDA, *Do No Harm: A Brief Introduction from CDA*, https://www.cdacollaborative.org/wp-content/uploads/2018/01/Do-No-Harm-A-Brief-Introduction-from-CDA.pdf.
[41] Там же

В контексте конфликта определить объединяющие факторы бывает сложнее, чем разобщающие факторы, однако объединяющие факторы все же существуют.[42]

Кроме того, важно также признать, что разобщающие и объединяющие факторы очень часто взаимодействуют друг с другом, однако зачастую такое взаимодействие является едва уловимым.

При применении подхода **«не навреди»** желательно использовать адаптивную модель, в которой анализируется изменяющийся контекст и непрерывно отслеживаются разобщающие и объединяющие факторы. Рекомендуем также использовать прогностическую модель, которая прогнозирует различные потенциальные результаты вмешательств, как правило, путем применения различных прогнозных сценариев.[43]

Конечно, в идеале - необходимо устранить разобщающие факторы и поддержать объединяющие факторы, потому что они способствуют позитивному взаимодействию.

Разобщающие и объединяющие факторы должны пересматриваться по прошествии определенного времени, из-за того, что они могут меняться.

Пример **разобщающих факторов**:

- разные языки, на которых говорят разные группы,

Примеры **объединяющих факторов**

- символы, являющиеся общими для разных групп, или историю совместной экономической деятельности.[44]

Авторы **Исследования** уверены, что исполнители Проекта должны максимально стараться, избегать увековечивания вредных стереотипов в отношении сообществ и/или отдельных лиц. Практикующие специалисты, должны быть осведомлены обо всех аспектах своих действий, в том числе о формулировках, которые используют, работая с аудиторией. Например, если назвать какого-либо человека «экстремистом», мы можно усугубить существующие обиды и уменьшить потенциал для установления и укрепления доверия.

Негативным примером могут служить программы противодействия насильственному экстремизму в учебных заведениях, в которых часто пытаются выявить наиболее уязвимых к радикализации учащихся. Здесь важно отметить, что разработку таких показателей следует мотивировать тем, что лучше предоставить необходимую поддержку уязвимым лицам, а не «ловить» тех, кто уже, предположительно, исповедует радикальные идеи. Неправильная

[42] Там же
[43] Wallace, M. (2015) “From Principle to Practice. A User’s Guide to Do No Harm” CDA Collaborative Learning
[44] CDA Collaborative (2016) “Do No Harm. Trainers Manual”, Cambridge, MA: CDA. https://www.cdacollaborative.org/wp-content/uploads/2017/02/Do-No-Harm-DNH-Trainers-Manual-2016.pdf

идентификация учащихся как «уязвимых» или «радикализированных» может подвергнуть их серьезной маргинализации или стигматизации.

Еще одним примером соблюдения принципа **«не навреди»** может быть предоставление особых условий, специализированной помощи возвращенцам из зон боевых конфликтов из Сирии. Опыт показывает, что получатели такой помощи вызывают зависть у тех, кто не признан жертвой терроризма, что в свою очередь приводит к их стигматизации и дополнительным страданиям.

Нужно отметить, что современные средства массовой информации могут иметь, как положительный, так и отрицательный эффект в распространении информации по такой чувствительной теме. Следуя принципу **«не навреди»**, СМИ и журналистам необходимо проходить тренинги по освещению конфликт-чувствительных тем, особенно в вопросах религии и радикализации. Освещение новостей не должно приводить к усилению социальной напряженности и расколу в обществе. СМИ и журналисты должны совершенствовать свои знания по религиозным вопросам, а также больше сотрудничать с соответствующими экспертами, чтобы избежать клише и публикации неточной и непроверенной информации.

vhs
DVV International

РЕКОМЕНДАЦИИ АВТОРОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

Авторы Исследования предполагают презентовать результаты данной работы, сделать акцент на рекомендациях для сотрудников различных ННО, вовлеченных в реализацию указанного Проекта.

Презентация, которую подготовили авторы, в программе POWERPOINT для членов различных ННО, вовлеченных в проект, рассчитана на 4 часа.

Авторы готовы провессти презентацию исследования в режиме on-line, однако считают, что презентация в режиме off-line будет более эффективной.

Авторы **рекомендуют** также для сотрудников различных ННО, вовлеченных в реализацию указанного проекта, провести круглый стол, во время проведения которого готовить на вопросы, которые возникнут во время знакомства/презентации Исследования.

vhs
DVV International

Авторы Исследования:

Виктор Михайлов

Джахонгир Пирмухамедов